

UCHWAŁA Nr 81 / 2056 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 października 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK. 03.01.00-18-0061/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej
w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej
dla gospodarstw domowych”, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne,
w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. i uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 454/9482/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 lipca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK. 03.01.00-18-0061/17, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 27 grudnia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”, realizowanego przez Gminę Ustrzyki Dolne, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju

Regionalnego, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, działania 3.1 „Rozwój OZE” – projekty parasolowe, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
E. Draus
Ewa Draus

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 81/2056/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 1 października 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0061/17 pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”, realizowany przez Gminę Ustrzyki Dolne, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 24 października 2017r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.01.00-18-0061/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 22 października 2018 r. przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 14 628 953,04 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 13 163 389,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 214 372,30 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi: 5 414 580,74 zł.

Dotychczas nie wypłacono środków z EFRR.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 21 marca 2017 r. do 20 grudnia 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru nr RPPK.03.01.00-IZ.00-18-001/16, w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 14 czerwca 2018 r., znak P.042.60.2.2017, uzupełnionym pismem z dnia 26 czerwca 2018 r., Gmina zwróciła się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r.

Z podanego uzasadnienia wynikało, iż realizacja projektu była na etapie trwającego ogłoszenia o udzieleniu zamówienia publicznego, którego rozstrzygnięcie miało nastąpić końcem czerwca 2018 r. lub w przypadku wydłużenia terminu składania ofert w lipcu 2018 r. Ponadto Beneficjent obawiał się, że ze względu na

ilości instalacji przewidzianych dla pięciu gmin partnerskich, realizacja projektu może ulec wydłużeniu i nie zakończyć w zaplanowanym pierwotnie terminie.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r. (uchwała nr 454/9482/18 z dnia 17 lipca 2018 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.01.00-18-0061/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 22 października 2018 r.

Pismem z dnia 24 kwietnia 2019 r., znak P.042.60.35.2019, Gmina po raz kolejny zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejne 3 miesiące tj. do dnia 27 grudnia 2019 r. Uzasadniając swoją prośbę Beneficjent wskazał na problemy związane z wyborem wykonawcy na dostawę i montaż gruntowych pomp ciepła (dnia 17 kwietnia br. Gmina po raz trzeci ogłosiła przetarg, ponieważ w dwóch poprzednich, ceny oferowane przez wykonawców znacznie przewyższały ceny szacowane).

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych w piśmie z dnia 9 maja br. znak PI.VI.433.2.62.2017.JJ zwrócił uwagę, iż wnioskowana data zakończenia wykracza o 4 miesiące poza datę wskazaną w ogłoszonym w dniu 17 kwietnia 2019 r. przetargu. Jednocześnie ww. Departament poprosił Beneficjenta o ponowną analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji omawianego projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

Pismem z dnia 16 maja 2019 r., znak P.042.60.1.4.2019, Gmina wyjaśniła dodatkowo, że w ogłoszonym przetargu wskazano termin realizacji jednej instalacji, nie dłuższy niż 5 dni, co w przypadku 40 gruntowych pomp ciepła daje łącznie 200 dni, a obecny termin zakończenia realizacji projektu upływa 30 września 2019 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych w korespondencji z dnia 24 maja br. m.in. poinformował Beneficjenta, iż wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nie jest jednoznaczne z wydłużeniem terminu zakończenia realizacji zamówienia przez wykonawcę robót/dostaw. Ponadto zaznaczono, iż jest to druga prośba o wydłużenie terminu, a wskazany nowy termin tj. 27 grudnia 2019 r., wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu o 12 miesięcy.

W korespondencji z dnia 28 maja i 10 czerwca 2019 r. Gmina przesłała dodatkowe wyjaśnienia dotyczące możliwości wydłużenia terminu realizacji umowy z wykonawcą w kontekście zgodności z przepisami ustawy Pzp, a pismem z dnia 22 lipca 2019 r., znak P.042.60.36.2019, Gmina podtrzymała stanowisko ws. wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 27 grudnia 2019 r.

W odpowiedzi Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o określenie przewidywanego terminu zakończenia dostawy i montażu pomp ciepła oraz dokonanie analizy zgodności planowanej zmiany umowy z wykonawcą z art. 144 ustawy Pzp.

Pismem z dnia 3 września 2019 r. znak P.042.60.36.2019 Gmina poinformowała, że zakończenie montażu gruntowych pomp ciepła jest planowane na 15 listopada 2019 r., ponadto wskazano zapisy umowy warunkujące dokonanie

zmiany terminu realizacji umowy. Jednocześnie Beneficjent wskazał na problemy związane ze znalezieniem ostatecznych odbiorców.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO stwierdził, iż ww. zmiana terminu nie narusza zapisów art. 144 ustawy Pzp.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-

2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego uwzględniając argumenty przedstawione przez Gminę Ustrzyki Dolne wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 27 grudnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0061/17, pn. „Wsparcie energetyki rozproszonej w Gminach Bieszczadzkich poprzez instalację systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych”.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Ewa  